

ПРИКАЗ № 82.

Запорож. Губсовещан. по борьбе с бандитизмом.
гор. Запорожье. 27 июля 1921 года.

Всякое проявление бандитизма во всех его видах непосильным бременем ложится на измученное и экономически ослабленное событиями четырехлетней войны сельское, Советское строительство, идущее по пути восстановления экономического благосостояния страны тормозится и разрушается. Одновременно с этим на местах огромное большинство Советских работников и честного трудового крестьянства, в силу своей неорганизованности, являются пассивными, кровавыми жертвами бандитов. В целях скорейшей ликвидации бандитизма, упреждая органы Соввласти и привлечение к активной борьбе с бандитизмом широких слоев трудового крестьянства Запорожское Губсовещание в соответствии с постановлением СНК УССР ПРИКАЗЫВАЕТ:

1) Создать на местах в качестве органов активной борьбы с бандитизмом сельские, волостные комитеты самообороны в составе Исполкома, члена местной ячейки УКПУ или комземажной и начальника территориального отряда, создаваемого согласно настоящего приказа. На обязанности комитета лежит проведение всех мер притяж., показа, распоряжений и указаний высших органов гражданской и военной власти по борьбе со всеми видами бандитизма своего района, для каждой цели ему подчиняются во всех отношениях все вооруженные силы местного территориального отряда. Подчинение осуществляется строго через начальника отряда. В районах с функционирующими райсовещаниями, комитеты не создаются и всех их обязанности выполняются соответствующими совещаниями по борьбе с бандитизмом. При создании волостных комитетов они принимают на себя в целом все функции комитетов самообороны, последние же немедленно ликвидируются. Персональное назначение личного состава волостных комитетов в самооборону производится под личную ответственностью председателей районных совещаний.

2) Из всех Советских работников и организаций на местах и всего и дежного трудового крестьянского элемента создать местные территориальные части для самообороны и активной борьбы с бандитизмом по ниже следующему принципу: отряды формируются на чисто территориальных инициативных началах, с включением в их состав по добровольности согласно всех работников—а) сельских и волостных исполкомов со всеми их отделами, б) Комземажной, в) Комзачек, г) Прод-организации, д) Милиции, е) Местных великоматов, ж) Волжского района инструкторов и представителей центральных органов Соввласти, з) Отпусковых красноармейцев и всех активных сторонников Соввласти из рядов крестьянства.

3) В зависимости от плотности населения района, величины сел. и количества Совработников, должностных воев в отряды самообороны, постановлением районных совещаний, утверждаемых усвоением, в каждом селении или волости создаются территориальные отряды, в каждом районе применительно к административному районированию роты или отряд более крупного состава. Дальнейшему объединению, в силу психологических и политических причин, роты или отряды не подвергаются и лишь в исключительных случаях подтверждаемых постановлением Губсовещания или его президиума сводятся для выполнения тех или иных заданий Губернского характера в уездные отряды.

4) Все формирования производятся на основании постановления уездных совещаний под ответственностью и распоряжением районных, при ближайшем участии и помощи руководства со стороны уездных и районных партийных комитетов, волостных и сельских ячеек, органов ЧК, особых отделов и ближайших войсковых политорганизаций. В организации отрядов, а равно и подборе его состава, организации выносящие свое постановление должны твердо помнить, чтобы отряды, при недостатке добросовестной и непримиримой подборе работников не выразились в дезорганизованные бандажные шайбы.

5) Во главе каждого волостного отряда назначается постановлением райсовещаний соответствующий начальник, из наиболее энергичных, отважных, истинных работников района или волости (вспомогательные, начальники и др.) Начальники сельских отрядов назначаются местными комитетами самообороны, начальники районных отрядов назначаются районными совещаниями и утверждаются уездными совещаниями. При объединении в уездные отряды во главе их становится уездный или лицо вышнего усвоением с утверждением Губсовещания.

6) Технические руководства формированию отрядов и вся организационная работа по спайке и скопированию их, возлагается на соответствующие исполкомы. По окончании формирования комитетами составляются точные именные списки отрядов, его должностных лиц, административное подразделение, состав их и вооружение. Составляется точный и близкий план призыва людей лошадей, повозок и много необходимого имущества. Порядок, содержание и эвакуации ценностей, имущества и всего безобразов делят местных Советских учреждений. Порядок изоляции лучшего состава данной местности, организация постоянной и прочей внутренней и внешней связи с соседями и вышними органами, Порядок и способ организации агентурной работы и связи.

7) В целях надлежащего боевого воспитания и проверки ответственности и быстроты мобилизации по окончании формирования и в последующем, не менее одного раза в месяц, производится передремские волостные или районные поверочные сборы всех участников отрядов в полной боевой их составе и вооружении. За исключением первого сбора, объявленного в срочных случаях в последний день формирования, последующие сборы объявляются внезапно, для чего устанавливается определенный порядок изменения или сигнализация, воспринимаемый немедленно всеми населенными пунктами района или волости. Для явки на сборный сельский, волостной или районный пункты, должны быть установлены строго ограниченные сроки явки: в мобилизационный план волости и района.

8) Поверочные сборы объявляются в каждом отдельном случае постановлением соответствующих комитетов или районных и уездных совещаний на срок не более 24 часов в каждом отдельном случае.

9) Боевые сборы в случае появления бандитов, активных боевых действий в соседних ближайших районах объявляются и осуществляются в 6 часовой срок местными комитетами или волостными постановлением районных и уездных совещаний. О каждом таком боевом и поверочном сборе организация его создавая доводит срочно до сведения высших инстанций.

10) При каждом сборе вызванным боевыми обстоятельствами, на сборный пункт являются решительно все лица состоящие в отряде, за исключением тех, кои будут заняты специально и секретно задания комитетами самообороны или начальником отряда, лица состоящие в отряде и по мотивам шкурнического характера не явившиеся на сбор в моменты угрозы опасности признаются виновными в нарушении трудового наряда и по постановлению районных совещаний подвергаются высшим мерам наказания вплоть до расстрела.

11) При поверочных сборах на местах остаются лица строго необходимые для текущей работы, но не более одного в селениях и троих в волостях. С момента совершения сбора все лица в нем состоящие поступают в прямое подчинение соответствующего чл.отряда и если сбор назначен местным комсамообороной для целей местного характера — районизации. При крупных боевых действиях против Махно, с согласия районизации — ближайшему войсковому начальнику. В случае же из терпящих отлагательств, в условиях боевой обстановки, каждый начальник территориального участка входит в оперативную и подчиненную ближайшего войскового начальника по первому его требованию. При чем в последнем случае всю ответственность несет данный войсковой начальник отдачи приказов.

12) Отряды формируются в зависимости от местных средств из двух родов оружия — пехоты и конницы, — при чем пехота передается на тачанках и повозках иного типа. При соединении в высшие отряды ролы оружия объединяются по своему назначению, с назначением старшего кавалерийского начальника подчиненного общему начальнику всего отряда. Никаких штабов, а тем более хозяйственных органов не формируется.

13) Лошадь, тачанка, седла и другое имущество, в момент сбора доставляются участниками отрядов из своих средств или по заранее разработанному мобилизационному плану от местных кулацких слоев на время действия отряда. Оружие и патроны доставляются исключительно на местах, путем всеоскронного изъятия его от населения. Довольствие производится исключительно за счет местных средств.

14) В своих действиях отряды руководствуются прилагаемой при сем инструкцией.

15) В местностях заведомо враждебных Советской власти, с полным отсутствием сколько нибудь надежных работников и надежного населения, с постановлением Усовещаний, формирование отрядов безусловно не производится.

16) Формирование комитетов и отрядов самообороны закончить в СЕМИ дневной срок со дня получения настоящего приказа на местах.

17) Об окончании формирования, количестве, силе и составе сформированных отрядов Усовещаниями довести Губсовещанию.

Зампредгубсовещанием — Предгубисполкома ЛЫРЕВ.

Начдив 30 Иркутской ГРЯЗНОВ
Зампредгуб ЧК САДОВСКИЙ
Зампредпродкомгуб ЦЕЙТЛИН
Секретарь Губкома БЕЛИКОВ

Члены:

УТВЕРЖДАЕТСЯ

11 июля 1921 г.

Зампред-бюро и Лырев

Начдив 30 Иркут. Грязнов

Зампредгуб ЧК Садковский

Зампредпродкомгуб

Цейтлин

Секретарь Губкома Беликов

И Н С Т Р У К Ц И Я

по борьбе с бандитизмом на территории Запорожской губернии.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ.

1. Значительная борьба с бандитизмом на Украине, выявившая чрезвычайную живучесть бандитизма, вследствие органической связанности его с кулацкими слоями деревни, вместе с тем с отчетливой ясностью доказала на опыте необходимость борьбы силами только войсковых частей, без широкого активного участия и помощи местного населения и в частности всего сельского и волостного аппарата власти.
2. При каждом посещении той или иной территории бандитскими шайками и отрядами всякая Советская работа на местах прекращается. Весь аппарат власти не только прекращает свои функции и работники его или являются пассивными жертвами Махно, эсерки уничтожаются, или же, оставаясь на местах беззащитные и разгул местного бандитизма, в лучшем случае — убегают в ближайшие города или войсковые части. Подобная небезопасность местных Советских работников, их попятное опасения за свою жизнь безусловно не могли быть побуждающим стимулом, отталкивала от всякого активного участия в Советском строительстве широких крестьянских масс и побуждала к содружеской связанности с бандитами, гарантирующей личную и имущественную неприкосновенность, следовательно чего органы власти на местах не имеют скрытый бандитский характер.
3. В высшей степени подвижные гибкие отряды бандитов, с хорошо налаженной сетью агентуры, пользуясь сочувствием и широкой помощью организованных кулацких слоев населения деревни, безболезненно разгуливали по территории губернии, уклоняясь от ударов действующих войсковых отрядов, последние же в силу пришедших причин, будучи лишены всякого активного содействия со стороны самого населения и местных Советских органов, — действуют в слепую и редко достигают поставленных им задач.
4. Между тем для успешности действий в борьбе с бандитизмом, еще более чем в регулярную войну необходима точная и подробная ориентировка внутренняя связь и идейное содействие самого населения.

Ц Е Л Ь О Р Г А Н И З А Ц И И

5. Создаваемые на местах отряды самообороны имеют целью:

- 1) Упрочить на местах аппарат Славлясти.
- 2) Придать ему надлежащую твердость и организованность, поднять его авторитет и влияние.
- 3) Обеспечить на местах все трудовые элементы.
- 4) Вовлечь в активную и реальную борьбу с бандитизмом широкие слои населения путем их самоорганизации вокруг советских органов власти.
- 5) Создать прочную базу и оплот для борьбы с бандитизмом для войсковых частей и отрядов.
6. На отряды самообороны ложатся задачи всенерной активной борьбы с бандитизмом во всех его видах и проявлениях. Все отдельные скрытые бандиты или отдельные гнезда бандитизма а равно их вспомогательные органы — агентура, подпольные штабы должны извлекаться. Все подозрительные по их отношению лица берутся на учет, быть под постоянным наблюдением и в момент приближения активных отрядов близ — уничтожаются. Отдельные местные бандитские шайки уничтожаются.
7. Изъятие оружия, седла и другого имущества, служащего для целей бандитизма, — для чего пери-

одически силами всего отряда или части его производится эшелонирование в наиболее неблагоприятные условия для населения и сгущающего проведения контрбанды на оружие, согласно инструкции по борьбе с бандитизмом из Указаний от 8 декабря 1902 г.

8. Действие войсковых частей и отрядам во всех их мероприятиях по борьбе с бандитизмом путем а) непосредственного боя; б) следствия; в) партизанских изъятий и налетов; г) организации войсковой агентурной разведки; и г) для организации связи и наблюдения.

ДЕЙСТВИЕ ОТРЯДОВ.

9. В каждом селе или волости, где существуют отряды самообороны, должен устанавливаться должный революционный порядок. Всякий бродячий элемент и лица не местного происхождения обязательно должны задерживаться и проецироваться, а все подозрительные задерживаться. Все без исключения лица гражданского и военного ведомства, прибывающие в селение должны обязательно зарегистрироваться в комитете самообороны и в случае тревоги или сбора обязаны явиться на сборный пункт и войти в состав отряда. Участковым и квартирным комитетам строго следить, чтобы в их районах не останавливались и не проходили какие бы то ни было лица без предвзятой явки в комитет. На клинги и отряды самообороны возлагается ответственность за охрану всех ценных государственных сооружений железно-дорожного сообщения, тунелей, стационарных сооружений, телеграфных и телефонных линий и друг.

10. На больших дорогах и выездах из селений в тревожные время, обязательно должны выставляться посты а в угрожаемое направление посылаться разведки, дзоры и агентурная разведка, для чего строго применять надежные местные крестьянство. Устанавливается самая действительная и прочная связь с соседями и войсковыми частями. Строжайше и аккуратно доносится о всем районе и уездном состоянии и ближайшими войсковым начальникам, используя для сего решительно все способы и средства (ближайшие телеграфные и телефон. станции, нарочными и проч).

11. Все лучшее имущество селения или волости, когудя при посещении бандитов являясь свидетелем их похищения и утраты, должны быть взяты на учет и в угрожаемое время извещаются в указанные районы, дабы тем самым лишить противника возможности изменить свой конечный состав и преследовать наши преобладающие части в быстрое передвижения.

12. С момента объявления сбора, производимого распоряжением местного комитета самообороны, районная или высшая организация, участники отрядов переходят на казачье положение и исполняют задачи назначенные сбором или присоединяются к действующим войсковым частям, в коих вступают наравне с соседями и производят самостоятельные налеты, используя для сего решительно все способы и средства (ближайшие телеграфные и телефон. станции, нарочными и проч).

13. Как общее правило, противник, раз выйдя на участок данного отряда, ни на одно мгновение не может быть уверен из под наблюдения местного отряда. Каждый шаг противника, каждый его маневр, каждое действие должно быть известно местным отрядам и немедленно же доносится району или ближайшему войсковому начальнику.

14. С момента объявления сбора в каждой селении или районе под ответственность их начальников должны быть организованы конспиративные квартиры, сборные пункты донесений, оставлены определенные агенты, для донесения и связи из районов занятых противником, использовать все средства и возможности.

15. Уход из своего селения и волости совершается лишь в случае непосредственного и реального давления со стороны преследующих в силах банд. Паническое ступение и неорганизованное бегство будет безусловно наказуемо. Только лишь по инициативе всех средств обороны и борьбы отряд может с боем ступить для дальнейшей борьбы группировки в районном центре или ближайшей войсковой части, не утрачивая соприкосновения с противником и ведя за ним непрерывные наблюдения дабы дать правильную и точную информацию действующим войскам и отрядам.

16) При уходе из селения или волости под давлением противника, или распоряжения соответствующих органов, все милиция в целом, независимо от ее желания, присоединяется к отряду и прекращает самостоятельные действия.

17) При всяком оставлении селения, волости и района, все ценное имущество, денежные ценности, документы и делопроизводства Советских учреждений, телефонные и телеграфные аппараты и прочее и в порядке эвакуации под ответственностью комитета самообороны, с таким расчетом, чтобы по окончании района все это немедленно же и без задержек возвращалось на место для текущей работы.

18) По оставлении селения или волости комитеты самообороны должны не только заботиться о состоянии крестьянского населения заместителей сельских и волостных исполкомов на которых, в том же порядке возлагается ответственность, немедленно же по уходе банд, впрямь не извещения ушедших с отрядами законных органов власти, немедленно же ставиться во главе временных исполкомов, ликвидируя последствия налета и пребывания банд.

19. По выполнении целей сбора или уходе банд в район соседнего участка и передаче преследования соседним отрядам, распоряжением организации созвавшихся сбор, не позднее чем через 6 часов отряды распускаются к своему мирному труду и исполнению своих обязанностей. Если же действия отряда руководились каким либо войсковым начальником то распуск производится с его согласия. Во всех случаях, до выхода бандитских шайк на территорию следующего смежного участка, пограничные селения и волости сохраняют боевое состояние и ведут разведку в угрожаемых направлениях.

20. Лица, отличившиеся энергией, отвагой доблестью, храбростью и инициативой в борьбе с бандитизмом представляются волостными и районными комитетами и совещаниями и награждаются, назначением волостными и губернскими солданами.

21. В остальных действиях отряды самообороны руководствуются указаниями соответствующих губернских, уездных и районных совещаний и распоряжениями соответствующих уездных и участковых начальников.

22. Во всех мероприятиях по борьбе с бандитизмом отряды строго руководствуются „Инструкцией по борьбе с бандитизмом“ СНК УССР от 8 декабря 1902 года.